

Số: /CT-UBND

Sơn La, ngày tháng năm 2026

CHỈ THỊ

**Về nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án hình sự
tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án
phạt tù trên địa bàn tỉnh Sơn La trong tình hình mới**

Sau hơn 06 năm triển khai thực hiện Luật Thi hành án hình sự năm 2019 và các văn bản hướng dẫn, thi hành công tác quản lý, giám sát, giáo dục người thi hành án hình sự tại cộng đồng và công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá, người được tha tù trước thời hạn có điều kiện chấp hành xong thời gian thử thách trên địa bàn tỉnh đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, đảm bảo thi hành nghiêm các bản án, quyết định của Tòa án nhân dân các cấp. Các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh đã quan tâm chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện và đã có những chuyển biến tích cực, đặc biệt Ủy ban nhân dân cấp xã đã có nhiều nỗ lực trong công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và công tác tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương làm ăn sinh sống dưới sự quản lý, giám sát, giáo dục của chính quyền cơ sở; kết hợp với sự giáo dục của gia đình và cộng đồng dân cư nơi sinh sống, phát huy được tính giáo dục cao, làm cho người chấp hành án hình sự tại cộng đồng và người chấp hành xong án phạt tù nhận thức được chính sách khoan hồng, nhân đạo của Nhà nước, thật sự hối cải, làm ăn sinh sống, hòa nhập cộng đồng, qua đó góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về thi hành án hình sự và đấu tranh phòng, chống tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Tuy nhiên, qua công tác hướng dẫn, kiểm tra, giám sát của các cơ quan chức năng, công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và công tác tái hòa nhập cộng đồng vẫn còn một số tồn tại, hạn chế: Việc tuyên truyền, phổ biến, quán triệt thực hiện Luật Thi hành án hình sự năm 2019 và các văn bản có liên quan còn chưa kịp thời; công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng còn có mặt hạn chế; việc đề nghị xét giảm thời hạn chấp hành án hình sự tại cộng đồng còn chưa được quan tâm; công tác phối hợp giữa Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân với lực lượng Công an và chính quyền cấp cơ sở trong việc quản lý, theo dõi đối tượng tại ngoại, hoãn, tạm đình chỉ chấp hành án ở một số nơi chưa chặt chẽ dẫn đến một số đối tượng trốn thi hành án; công tác tái hòa nhập cộng đồng và xây dựng nhân rộng các mô hình, cá nhân điển hình tiên tiến trong giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng chưa được quan tâm đúng mức; công tác hỗ trợ vay vốn, giải quyết việc làm cho người thuộc diện tái hòa nhập cộng đồng đã được quan tâm nhưng còn hạn chế; việc xóa án tích chưa được thực hiện theo quy định của pháp luật.

Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế trên một phần là do công tác chỉ đạo triển khai thực hiện chưa thật sự quyết liệt; chưa phát huy hiệu quả các nguồn lực trong xã hội; không ít người chấp hành xong án phạt tù, người chấp hành án tại cộng đồng vẫn có tư tưởng tự ti, mặc cảm với quá khứ lầm lỗi của mình, không chấp hành sự quản lý, giám sát, giáo dục của chính quyền địa phương...

Để kịp thời khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên và nâng cao hiệu quả công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng, công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh trong tình hình mới. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ thị như sau:

1. Thủ trưởng sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị tỉnh; Chủ tịch UBND các xã, phường tiếp tục quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các văn bản quy phạm pháp luật, chỉ đạo, hướng dẫn của Chính phủ, các bộ, ngành trung ương và của tỉnh về công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng; trọng tâm là Luật Thi hành án hình sự năm 2019; Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hoà nhập cộng đồng; Thông tư số 10/2024/TT-BCA ngày 15/3/2024 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với lực lượng Công an nhân dân; Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù... Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền quản lý nhà nước được giao chủ động nghiên cứu, phối hợp triển khai thi hành Luật Thi hành án hình sự số 127/2025/QH15 được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 10 ngày 10/12/2025 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2026) đảm bảo kịp thời, đồng bộ, thống nhất và hiệu quả.

2. Công an tỉnh

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu với Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục chỉ đạo triển khai thực hiện hiệu quả công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng; triển khai thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh theo quy định của Luật Thi hành án hình sự năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành luật. Kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, khắc phục những thiếu sót, tồn tại trong công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng.

- Chỉ đạo Công an xã, phường làm tốt công tác tham mưu với Ủy ban nhân dân cùng cấp thực hiện tốt công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng; xây dựng các mô hình, cá nhân điển hình tiên tiến về tái hòa nhập cộng đồng. Chủ động nắm chắc tình hình, quản lý chặt chẽ các đối tượng hình sự, đối tượng chấp hành xong án phạt tù, đặc xá, tha tù trước thời hạn có điều kiện trở về địa phương, hạn chế tái phạm tội.

- Phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền phổ biến pháp luật về công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng trên các phương tiện thông tin đại chúng, chú trọng đổi mới nội dung, hình thức, đối tượng được tuyên truyền và tập trung

tuyên truyền trên mạng xã hội, Công thông tin điện tử của Công an tỉnh nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và Nhân dân.

- Phối hợp tham mưu tăng cường các nguồn lực đầu tư (Nguồn ngân sách địa phương, nguồn huy động đóng góp...), nâng cao chất lượng công tác giáo dục, tư vấn hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong các cơ sở giam giữ; tham mưu cấp có thẩm quyền bố trí nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội Chi nhánh tỉnh để cho đối tượng thụ hưởng chính sách vay theo Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù. Phối hợp chặt chẽ với Ngân hàng chính sách xã hội trong quá trình giám sát vốn vay và thu hồi nợ.

- Phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn định kỳ, đột xuất công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng đối với Ủy ban nhân dân cấp xã và Công an cấp xã trong quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng, người chấp hành xong hình phạt tù trở về địa phương, nhất là việc tổ chức thi hành các bản án, quyết định của Tòa án nhân dân và các quy định có liên quan đến công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng. Không để xảy ra tình trạng người đang chấp hành án bỏ đi khỏi nơi cư trú không xin phép làm phát sinh đối tượng truy nã; xử lý nghiêm những đối tượng vi phạm nghĩa vụ, vi phạm pháp luật. Kiểm soát, kéo giảm tỉ lệ dưới 1,5% tái phạm tội đối với người chấp hành xong án phạt tù.

- Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, nghiệp vụ cho các cơ quan, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã, Công an cấp xã để nâng cao nhận thức, trách nhiệm, trình độ, kỹ năng trong tổ chức quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng, người trong diện tái hòa nhập cộng đồng theo quy định của pháp luật.

- Chủ trì, phối hợp với đơn vị có liên quan theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện Chỉ thị này; tổng hợp kết quả triển khai thực hiện báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh theo dõi, chỉ đạo.

3. Sở Nội vụ: Tăng cường công tác hỗ trợ, tư vấn, giới thiệu việc làm đối với người chấp hành xong án phạt tù theo chức năng, nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 60/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ tỉnh Sơn La.

4. Sở Giáo dục và Đào tạo

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện tốt công tác tư vấn, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm, nâng cao khả năng tìm kiếm việc làm; tổ chức đào tạo nghề; phối hợp hướng dẫn các thủ tục vay vốn học nghề theo quy định. Căn cứ nhu cầu của người chấp hành xong hình phạt tù và thực tế thị trường lao động, tổ chức tư vấn, giới thiệu việc làm miễn phí cho người chấp hành xong hình phạt tù.

Phối hợp chặt chẽ với Công an tỉnh và các đơn vị có liên quan triển khai

các hoạt động đào tạo, bồi dưỡng và cấp chứng chỉ nghề cho phạm nhân tại các cơ sở giam giữ thuộc Công an tỉnh nhằm chuẩn bị các điều kiện cần thiết để họ tái hòa nhập cộng đồng sau khi chấp hành xong án phạt tù.

5. Sở Tài chính

- Tham mưu với UBND tỉnh bố trí nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng.

- Phối hợp với Công an tỉnh, Ngân hàng Chính sách xã hội và các đơn vị, địa phương có liên quan tham mưu với Ủy ban nhân dân tỉnh trình cấp có thẩm quyền xem xét, bố trí kinh phí để nâng cao hiệu quả công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh và kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với các đối tượng được thụ hưởng theo Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ, đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn liên quan, phù hợp khả năng cân đối ngân sách tỉnh.

6. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh

- Chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh chỉ đạo tăng cường thực hiện việc quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người chấp hành án hình sự tại cộng đồng; phát huy vai trò nòng cốt trong công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật; tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù, lồng ghép vào các đề án, chương trình, phong trào đang triển khai tại địa phương; giám sát đối với việc thực hiện các chính sách giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù; vận động hội viên, đoàn viên và Nhân dân tích cực giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người có quá khứ lầm lỗi tìm việc làm, ổn định cuộc sống.

- Tích cực giám sát các cơ quan, tổ chức, đơn vị có thẩm quyền trong thực hiện các quy định của pháp luật về thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù; chỉ đạo các Hội, Đoàn thể thực hiện xây dựng mô hình hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong hình phạt tù.

7. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh: Chỉ đạo các Phòng nghiệp vụ, Tòa án nhân dân các khu vực ban hành các bản án, quyết định thi hành án, gửi bản án, quyết định thi hành án cho các tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng đảm bảo thời gian theo quy định; phối hợp với cơ quan thi hành án hình sự Công an tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao trong công tác miễn, giảm thời hạn chấp hành án theo quy định của pháp luật.

8. Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh

- Tăng cường các hoạt động trực tiếp kiểm sát việc tuân theo pháp luật về thi hành án hình sự tại cộng đồng của các cơ quan được giao nhiệm vụ về lĩnh vực này; kịp thời phát hiện những tồn tại, sai phạm, tiêu cực đồng thời ban

hành kháng nghị, kiến nghị yêu cầu khắc phục, phòng ngừa vi phạm trong thi hành án hình sự tại cộng đồng.

- Chủ trì, phối hợp với Toà án nhân dân tỉnh và Công an tỉnh có biện pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, thực hiện kiểm tra, giám sát liên ngành về công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng.

9. Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch: Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan hướng dẫn tuyên truyền Luật thi hành án hình sự năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành trên hệ thống thông tin cơ sở để nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của Nhân dân; tuyên truyền các mô hình, cá nhân tiêu biểu có cách làm sáng tạo, có hiệu quả thiết thực giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

10. Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh: Chủ trì, tổ chức triển khai cho vay vốn đối với người chấp hành xong án phạt tù và các cơ sở sản xuất kinh doanh có sử dụng lao động là người chấp hành xong án phạt tù theo đúng quy định tại Quyết định 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ. Quản lý, sử dụng nguồn vốn để cho vay và thu hồi nợ theo quy định. Phối hợp với Công an tỉnh và các sở, ngành liên quan báo cáo cấp có thẩm quyền để kịp thời xử lý những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện cho vay theo quy định.

11. Đề nghị Trại giam Yên Hạ: Phổ biến sâu rộng Quyết định 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ, bảo đảm phạm nhân chuẩn bị chấp hành xong án phạt tù, được đặc xá tiếp cận được chính sách của Đảng, Nhà nước; tích cực phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể trên địa bàn tổ chức các hoạt động phổ biến giáo dục pháp luật, đào tạo nghề, hướng nghiệp cho phạm nhân phù hợp với nhu cầu, đặc điểm của đối tượng, địa bàn về cư trú sau khi chấp hành xong án phạt tù.

12. Báo và Phát thanh, truyền hình Sơn La: Phối hợp chặt chẽ với Công an tỉnh và các sở, ngành, địa phương trong việc cung cấp thông tin, xây dựng nội dung tuyên truyền bảo đảm chính xác, thống nhất, đúng định hướng; đẩy mạnh tuyên truyền trên sóng phát thanh, truyền hình và trên các nền tảng số của Báo và Phát thanh, truyền hình tỉnh các quy định của Luật thi hành án hình sự năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành; tuyên truyền các mô hình tái hòa nhập cộng đồng hoạt động hiệu quả, cá nhân tiêu biểu có cách làm sáng tạo, có hiệu quả thiết thực giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

13. Ủy ban nhân dân cấp xã, phường

- Tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc các văn bản quy phạm pháp luật và chỉ đạo của tỉnh về công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn. Chỉ đạo các phòng, ban, ngành cấp xã phối hợp xây dựng các mô hình, điển hình tiên tiến trong giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, đặc xá, người chấp hành xong quyết định đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng, người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại phường, xã.

- Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các phòng, ban, ngành, đoàn thể và Nhân dân trong công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng.

- Phân công rõ trách nhiệm; chỉ đạo các phòng, ban, ngành, đoàn thể, các tổ chức xã hội tại địa phương trong việc quản lý, giám sát, giáo dục người thi hành án hình sự tại cộng đồng; quản lý người được hoãn, tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù; khuyến khích các tổ chức, cá nhân tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, đặc xá, người được tha tù trước thời hạn có điều kiện tái hòa nhập cộng đồng. Kiểm soát, không để xảy ra tình trạng người thi hành án hình sự tại cộng đồng bỏ trốn làm phát sinh đối tượng truy nã, đồng thời kéo giảm tỉ lệ dưới 1,5% trên năm tái phạm tội đối với người chấp hành xong án phạt tù (đây là tiêu chí đánh giá, xếp loại hằng năm).

- Chủ động nghiên cứu và triển khai các quy định phù hợp với điều kiện, tình hình thực tiễn địa phương để khuyến khích các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia quản lý, giáo dục giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, đặc xá, người được tha tù trước thời hạn có điều kiện và những người thi hành án hình sự tại cộng đồng; đảm bảo bố trí kinh phí để thực hiện có hiệu quả công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn.

- Chỉ đạo các đơn vị, cá nhân có liên quan phối hợp với Phòng giao dịch của Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội trên địa bàn, tổ chức chính trị - xã hội nhận ủy thác cấp xã thực hiện nghiêm túc việc bình xét cho vay, hướng dẫn, xác nhận hồ sơ thủ tục vay vốn, tạo điều kiện cho người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn được tiếp cận nguồn vốn tín dụng chính sách nếu có nhu cầu và đủ điều kiện vay vốn theo quy định.

14. Giao Công an tỉnh tham mưu, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Chỉ thị này, định kỳ tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện với Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Bộ Công an (để b/c);
- Thường trực Tỉnh ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh; Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị thuộc UBND tỉnh;
- Báo và Phát thanh, truyền hình Sơn La;
- Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh;
- Trại giam Yên Hạ;
- Ủy ban nhân dân cấp xã, phường;
- VP UBND tỉnh: LĐVP; TCHCQT; Trung tâm Thông tin;
- Lưu: VT, NC, ĐH.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Đình Việt